

Aparición, participación e influencia de nuevas potencias extra-regionales en nuestro hemisferio

El caso chino*

Guillermo R. Delamer**

Resumen

El fenómeno de la globalización se ha expandido a todos los rincones del planeta y nuestro hemisferio no podía ser la excepción, ni ha estado alejado de sus consecuencias. Uno de los efectos más visibles, ha sido la entrada en escena de potencias extra-regionales, de mediano y gran tamaño, que han buscado posicionarse, principalmente, en el campo económico, apuntando a ganar nuevos mercados a sus competidores. Sin embargo, tampoco ha estado ausente la influencia política, e inclusive la militar, que han ejercido en sus relaciones con Latinoamérica. El caso que, tal vez, llame últimamente más la atención, sea el de China, por las formas de penetración que ha adoptado, basada en una intensa inmigración de sus connacionales, y porque ha aparecido como un actor nuevo para la región a la que, en general, no había prestado anteriormente demasiada atención. Por ello este trabajo tiene por objeto explorar las características e implicancias del ingreso de China en nuestra región, ya que ella trae consigo su cultura diferente a la occidental, e intereses propios.

-
- * Colaboró en la elaboración del presente trabajo, la Licenciada Gabriela Porn del Centro de Estudios Hemisféricos Alexis de Tocqueville.
 - ** Investigador del Centro de Estudios Estratégicos de la Armada Argentina y miembro del board de directores del Centro de Estudios Hemisféricos Alexis de Tocqueville. Contraalmirante (R) de la Armada Argentina.

Introducción

Desde la época de la colonia, se pudo verificar la presencia en el Hemisferio Occidental, que comprende al Norte, Centro y a Sud América, de potencias extra-regionales de mediano y gran tamaño, que buscaron posicionarse geográficamente de una manera adecuada a sus intereses.

A partir del proceso de independencia de nuestras naciones, las potencias originales más otras del continente europeo, enfocaron sus intereses al ámbito de lo económico, apuntando a ganar nuevos mercados a sus competidores. No obstante, es preciso señalar, que tampoco estuvieron ausentes la influencia política e inclusive la militar, en sus relaciones con Latinoamérica.

El caso que, tal vez, llame últimamente más la atención sea el de China, por las formas de penetración que ha adoptado, basada en una intensa inmigración de sus connacionales, y porque ha aparecido como un actor nuevo para la región a la que, en general, no había prestado anteriormente demasiada atención.

La idea de este “paper” será explorar en particular este caso, de modo de analizar las características e implicancias del “ingreso” de China como actor en nuestra región, que trae consigo su cultura diferente a la occidental e intereses propios, que podrían llegar a entrar en colisión, eventualmente, con los de otros actores que han tenido una presencia activa y vinculación con el hemisferio de larga data. También, se consideran los posibles efectos de la asimilación de sus connacionales a nuestra población.

Primero se partirá por tratar de interpretar cuál pareciera ser la estrategia nacional de China, para pasar luego a inferir cuáles serían sus políticas, en el ámbito de la política propiamente dicha y de la economía y la seguridad internacional, orientando particularmente su análisis hacia lo regional.

Primer paso: Entendiendo la estrategia nacional de China

En su “Libro Blanco de la Defensa Nacional”, editado en el 2002, el Consejo de Estado de la República Popular China explicita textualmente que: “La paz y el desarrollo siguen siendo temas principales de nuestra época. Se profundiza la coexistencia de las economías de los países, se refuerza el papel de las organizaciones de cooperación económica global y regional, y la seguridad económica recibe mayor atención. Desarrollar la economía, la ciencia y la tecnología, y aumentar el poderío integral nacional constituyen la principal tendencia estratégica de los diversos países. Las potencias se relacionan y cooperan, pero al mismo

tiempo se condicionan y compiten entre sí”³, marcando la orientación estratégica actual de su dirigencia.

No hay dudas que China apunta a ser una superpotencia económica regional en Asia, e inclusive mundial, en el futuro. De alcanzarse esta nueva situación, es seguro que ejercerá un mayor peso político internacional en el mediano plazo, que inevitablemente se trasladará al campo de la seguridad global.

En lo político, China declama querer actuar con responsabilidad como una gran nación, jugando un rol importante en la salvaguarda de la paz y la seguridad internacional, promoviendo la justicia, la equidad, y oponiéndose a toda hegemonía o al uso del poder por parte de las potencias para imponer su voluntad al resto de la comunidad internacional.

Postula lo que denomina “5 principios básicos” respecto a un nuevo orden político y económico internacional, más equitativo, pacífico y justo: que se mantenga un mutuo respeto por la soberanía y la integridad territorial, no agresión, no injerencia en los asuntos internos y coexistencia pacífica, igualdad de todos para el logro de beneficios mutuos mediante la cooperación y el desarrollo común (respeto por las realidades de cada uno).

En general, sus dirigentes son fervientes defensores de la estabilidad social. No creen que sea bueno para ellos “apurar” en exceso el proceso democratizador, para evitar caer en un caos político y social. Conocen muy bien, de su propia historia, que la anarquía les ha causado millones de muertos. También han observado de qué manera el pasaje acelerado de un sistema dictatorial a otro democrático, como el que transitó la ex Unión Soviética, trajo como consecuencia el colapso social y el florecimiento de las mafias rusas.

Pero, también vale mencionar, que existe una porción de su sociedad que, en el fondo, se mantiene abierta e interesada por llegar a comprender, y hasta a adoptar, algunos de los valores de la cultura occidental.

Sintéticamente, la Gran Estrategia China está diseñada según los siguientes ejes:

“Contribuir a crear un ambiente internacional pacífico, de tal manera que China pueda concentrarse en su desarrollo económico.

Buscar la reunificación nacional de Taiwán.

³ “Defensa Nacional de China en el 2002”. Editorial Nueva Estrella. Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China. Beijing; Diciembre, 2002; pág. 3.

Aumentar el alcance (magnitud) del poder nacional, para constituir un Polo Chino que contribuya a la conformación de un deseable mundo futuro multipolar.

Construir un nuevo orden político y económico internacional, con menor inequidad de poder y riqueza entre los ricos y los pobres y un mayor apego al principio de soberanía”⁴.

China ha ido adoptando iniciativas omnidireccionales hacia todas las regiones del planeta. Sus objetivos primarios han sido, sin duda, la búsqueda de nuevos mercados, ampliar sus opciones y fomentar una mayor multipolarización internacional. Beijing ha estado construyendo paciente-mente, pero también con determinación, mayores lazos con los países del tercer mundo, promoviendo un mayor pluralismo en términos de poder⁵. Ello es, precisamente, el reflejo de su política internacional.

China es consciente que puede llegar a ser catalogada en el rubro de “adversario” por parte de los EE.UU. y se esfuerza en no quedar enmarcada en esa categoría, evitando por todos los medios posibles cualquier tipo de confrontación. Esta política responde a los más altos intereses de su seguridad, correspondiente a una estrategia de largo plazo⁶. Los líderes chinos aparentemente habrían llegado a la conclusión de que no tendría sentido confrontar con los EE.UU., pues les sería totalmente contra productivo y la llevaría a un aislamiento internacional, hecho que Beijing trata de evitar que ocurra de toda forma posible.

En síntesis, “China persiste en la política de desarrollo armonioso de la defensa y economía nacionales, toma un camino de invertir poco y conseguir beneficios relativamente abundantes y promueve la modernización de la defensa nacional y del ejército, basada en el desarrollo de la economía nacional”⁷.

⁴ YONG Deng. “Hegemon on the Offensive: Chinese Perspectives on U.S. Global Strategy”. *Political Science Quaterly*, Volume 116; number 3; fall 2001; pag. 355. Gao Jindian; “Introduction to international Strategy”; 321-23.

⁵ YONG Deng. “Hegemon on the Offensive: Chinese Perspectives on U.S. Global Strategy”. *Political Science Quaterly*, Volume 116; number 3; fall 2001; pág. 359.

⁶ SCHWELLER, Randall L. “New Realistic Research on Alliances”. *American Political Science Review* 91 (December 1997); 929.

⁷ “Defensa Nacional de China en el 2002”. Editorial Nueva Estrella. Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China. Beijing, diciembre 2002; pág. 10.

Entendiendo los cambios que se están produciendo en China

Es sumamente relevante el recambio de figuras que está experimentando China en los últimos meses en su estructura de poder y que producirá importantes efectos, tanto internos como externos. Entre octubre de 2002 y marzo del 2003, un gran número de sus actuales líderes han debido retirarse al alcanzar la edad límite (70 años) para la permanencia en los cargos que ostentaban.

Lo que pareciera buscar el liderazgo actual chino es una transición ordenada en el relevo del poder, evitando caer en los fuertes remezones que supieron sufrir en el pasado, cuando se producían estos cambios. Hasta el momento, pareciera que Beijing ha logrado ir produciendo los cambios previstos en su generación de nuevos líderes, siguiendo una transición ordenada.

China promueve una novedosa teoría de las “Tres Representaciones”, que implica que el Partido puede representar a los Empresarios, tanto como a sus tradicionales elementos: la Clase Trabajadora y los Campesinos. Esta sería, en síntesis, la forma sutil y “prolija” de ir mudando paulatinamente a la sociedad china, hacia una economía social de mercado abierta al mundo mientras, simultáneamente, se mantiene un férreo control interno a través del Partido.

Es decir, que la Cuarta Generación de líderes chinos estará más abocada a reestructurar y a producir reformas en la economía china. No es que se vayan a tornar “pro-occidentales”; sino que serán más nacionalistas. Sus objetivos serán, menos la propagación del ideario comunista y más el tratar de conducir a China hacia la modernidad.

Esta generación recibe una China económicamente pujante, al punto tal de poder rivalizar en ese campo con el mismo Japón, ganando una influencia importante en el Este de Asia. Se sienten estratégicamente fuertes. Han ingresado a la OMC y han buscado mostrarse en un pie de igualdad ante los Estados Unidos.

Por otro lado, Beijing ha buscado cooperar con Washington en la nueva guerra desatada contra el Terror. Por ejemplo, China ha apoyado claramente la operación “Paz Duradera” y se ha involucrado con los EE.UU., cooperando intensamente en contraterrorismo.

La forma que busca para mitigar, en parte, la gran influencia que ejerce la única superpotencia que quedó en pie luego del fin de la Guerra Fría (los Estados Unidos de América), es tratar de expandir sus relaciones con sus vecinos y con Europa, Medio Oriente, África y con la América Latina.

Políticas en el área de la economía

China aprecia que se están produciendo grandes cambios en la economía internacional: que se ha vuelto global, más competitiva en cuanto a ganar nuevos mercados, lograr financiamiento, obtener recursos naturales.

Es consciente que la globalización ha transformado lo que antes fuera una era de intercambio comercial entre Estados a una nueva, donde se privilegia la producción transnacional. Mientras tanto, observa con preocupación, que la brecha entre Estados ricos y pobres se agranda, resultando en conflictos “Norte-Sur” de carácter económico y social.

China ha asumido que el progreso científico y tecnológico y la innovación están modificando las formas de producción, donde el conocimiento ha pasado a ser la verdadera fuerza que impulsa el crecimiento económico.

El término “Estrategia de Desarrollo” es utilizado por China, para ver cómo puede hacer mejor uso de sus potencialidades para su progreso económico y social, relacionándose con otros países en desarrollo, en una estrategia de largo plazo.

Considera que es bueno estudiar los modelos económicos de las naciones desarrolladas, pero que no necesariamente sus reglas pueden ser transportadas a todos los países. Reconoce que los países son diferentes entre sí, en cuanto a su grado de desarrollo, sistemas sociales, tradiciones culturales, recursos, tamaños y población y por consiguiente, cada país debería formular sus propias estrategias de acuerdo a sus realidades, pues no existe una receta mágica aplicable a todos. Piensa que las experiencias de otros países pueden ser interesantes en algunos casos, pero nunca deben ser copiados sin un pensamiento independiente, basado en la experiencia propia.

En este sentido, una de sus características particulares es hacer participar activamente al Ejército Popular Chino en la economía del país en todo tipo de actividades, desde el educativo al productivo, tal como lo señala su “Libro Blanco de la Defensa”⁸.

Políticas en el área de la defensa

China está en una campaña para producir profundos cambios en su sistema de defensa, tanto en sus capacidades como en su imagen.

⁸ “Defensa Nacional de China en el 2002”. Editorial Nueva Estrella. Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China. Beijing, Diciembre 2002; pág. 50 y 51.

Consciente de que se encuentra tecnológicamente atrasada en su equipamiento militar, frente a los países desarrollados y particularmente respecto a los EE.UU., hace ya tiempo que ha disminuido el número del personal en servicio y ha buscado desarrollar equipos de tropas especializadas y nuevas tácticas, de forma de modernizar al Ejército Popular de Liberación.

Para evitar la sensibilidad de sus vecinos y de otros países en el mundo, ha encarado simultáneamente una revisión de su doctrina, para facilitar las medidas de transparencia en cuanto a sus planes y a su equipamiento militar. Uno de los medios que está utilizando para ello, son los contactos entre militares de las naciones asiáticas y del resto del mundo.

Así es como se han podido ver, desde hace ya algunos años, delegaciones de militares chinos visitando Latinoamérica. Como ejemplo, en el año 2000, una delegación militar visitó la Argentina, mostrándose interesados en conocer el “know how” en diferentes áreas, desde la del material, pasando por la forma en que se administra al personal a lo largo de su carrera, como se los califica y selecciona, etc.

Este proceder es totalmente coherente con las políticas que enuncia en su “Libro Blanco de la Defensa” cuando afirma: “En los últimos años, en la compra de armas y equipamientos, el ejército chino ha tenido siempre como eje la emulación, ...”, y continúa en otro párrafo: “con el fin de asimilar las buenas experiencias del progreso de las fuerzas armadas de los países desarrollados, desde 1996 hasta la fecha, el EPL envió cerca de mil estudiantes militares a más de 20 países, entre ellos figuran comandantes militares de división y regimiento y cuadros técnicos”⁹.

Se aprecia también, que estaría imitando ciertas costumbres occidentales, utilizando su marina de guerra como una forma de mostrarse al mundo. Por primera vez en su historia naval, una flotilla del Ejército Popular de Liberación, bajo el comando del Almirante Din Yiping, Comandante de la Flota del Mar del Norte de China, zarpó a mediados del mes de mayo del 2002, desde el puerto de Qingdao, para un viaje alrededor del mundo, regresando el 23 de septiembre. Estuvo compuesta por el Destructor misilístico “Qingdao” y el buque logístico “Taicang” diseñados y construidos en China, con una dotación de 500 hombres. Visitaron los siguientes países: Singapur, Egipto, Turquía, Ucrania, Grecia, Portugal, Brasil, Ecuador y Perú¹⁰.

⁹ “Defensa Nacional de China en el 2002”. Editorial Nueva Estrella. Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China. Beijing, Diciembre 2002; pág. 64 y 65.

¹⁰ “Defensa Nacional de China en el 2002”. Editorial Nueva Estrella. Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China. Beijing, Diciembre 2002; pág. 76.

El movimiento e intercambio de autoridades y delegaciones militares de nuestra región a China y viceversa ha sido importante. Ello demuestra su interés por vincularse y llegar a hacerse conocer, con los países de la región¹¹.

Por otra parte, China se declara víctima del Terrorismo, aunque alerta acerca de no confundir terrorismo con ciertas “naciones o religiones”. Considera que para combatir al terrorismo se debe tratar al mismo tiempo lo superficial y lo esencial, recurriendo a medidas integrales, a las que enumera como: la resolución del problema del desarrollo, la reducción de las diferencias entre el Norte y el Sur y la solución de los conflictos regionales¹².

AMENAZAS A LA SEGURIDAD: “LAS TRÍADAS”

“Las Tríadas” se remontan a varios siglos de existencia. Orientadas en sus comienzos a la expulsión de invasores de sus territorios, llegaron a ocupar posiciones claves dentro de China, aunque después pasaron a desarrollar actividades delictivas del tipo mafioso. Han existido varias, entre ellas, la “14K”, las Bandas Verde, la Roja o CHIU CHAU, muchas de las cuales se mudaron luego de 1949 a Hong Kong y también a Taiwán.

Más recientemente, han ganado notoriedad por su expansión a una amplia gama de actividades criminales transnacionales, tales como: la extorsión, el juego clandestino, tráfico de heroína, inmigración ilegal de personas y lavado de dinero¹³.

Es sumamente difícil llegar a conocer en detalle las características y modo de operación de estos grupos, pero se puede tener una idea general a través de ciertas entrevistas, donde las fuentes piden mantener su reserva, dada las características secretas y hasta mafiosas de estas organizaciones. Las tríadas son difíciles de infiltrar, por cuanto están basadas en fuertes lazos filiales, étnicos y geográficos. Son organizaciones altamente sensibles, intuitivas, que responden rápidamente a cualquier intento de penetración¹⁴.

¹¹ “Defensa Nacional de China en el 2002”. Editorial Nueva Estrella. Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China. Beijing, Diciembre 2002; Apéndice 2; pág. 100 a 130.

¹² “Defensa Nacional de China en el 2002”. Editorial Nueva Estrella. Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China. Beijing, Diciembre 2002; pág. 72 y 73.

¹³ ZHANG, Sheldon y KO-LIN Chin. “Enter the Dragon: Inside chinese Human Smuggling Organizations”. *Criminology*; Nov 92; Vol 40; Issue 4; pág. 737.

¹⁴ BOLZ, Jennifer. “Chinese Organized Crime and Illegal Alien trafficking: Human and commodity”. *Asian Affairs: an American review*; Fall 95, Vol 22, Issue 3; pág. 147.

Ellas reclutan a jóvenes ávidos de dinero, poder y prestigio, habiéndose expandido por el mundo y modernizado sus negocios a través de la falsificación de relojes lujosos, software, documentación, trata de blancas, la venta de opio y la heroína, con los que reúnen sumas multimillonarias para el financiamiento de sus actividades.

Una de las Tríadas más poderosas de Latinoamérica, la denominada "FU CHIN", debe su nombre a una aldea de la provincia de FUJIAN, al Sur de China, zona superpoblada de habitantes y con escasas tierras de cultivo, que creció al influjo del dinero que generaba esta organización. Su principal negocio ha sido el tráfico ilegal de personas.

Es importante señalar que, realmente, no pueden relacionarse estas actividades con las del gobierno chino, pues no existen indicios verificables de su vinculación; antes bien, cada vez que han detectado hechos de inmigración ilegal, las autoridades chinas se han encargado de desmentir enfáticamente que puedan tener algún tipo de relación con ella, tal como fuera un caso en Venezuela, en mayo de 2003.

Las actividades de las organizaciones criminales de origen asiático habrían adquirido ya la dimensión de "Amenaza Internacional", por su habilidad y capacidad para establecer conexiones en todas partes del mundo. Ello es así, pues han llegado a formalizar enlaces ocasionales con organizaciones secretas del mismo origen, basadas en nuestro hemisferio, a la par que han desarrollado, también, negocios lícitos¹⁵.

En documentos oficiales del gobierno norteamericano¹⁶ se ha llegado a sugerir que algunos agentes oficiales corruptos en algunas organizaciones y empresas del Estado, habrían estado involucrados en actividades ilícitas, como narcotráfico, tráfico de personas, ventas de armas en mercados negros, contrabando de materiales estratégicos, pero no existen evidencias ciertas de que ello fuera así en nuestra región.

No obstante, en el mismo documento mencionado precedentemente, se afirma que se aprecia a la dirigencia china preocupada por resolver cualquier vestigio de corrupción en sus organismos, dado que este aspecto impacta y afecta la credibilidad de su liderazgo y de las agencias policiales. Inclusive han llegado a aplicar severos castigos a ciertos funcionarios a los que se les llegó, incluso, a aplicar la pena de muerte por actos corruptos en su gestión.

¹⁵ BOLZ, Jennifer. "Chinese Organized Crime and Illegal Alien trafficking: Human and commodity". Asian Affairs: an American review; Fall 95, Vol 22, Issue 3; pág. 147.

¹⁶ www.whitehouse.gov. "International Threat Assessment". Washington. 18 de julio de 2000; Chapter III; Worldwide Areas of International Criminal Activity. (China)

Existirían otros sindicatos criminales oriundos de Taiwán, que mantendrían contactos con otras organizaciones del continente, como la “United Bamboo” y la tríada de los “Cuatro Mares”. Algunas empresas de origen taiwanés han establecido subsidiarias en centros comerciales de Panamá y otros países latinoamericanos. Estas serían utilizadas, en oportunidades, como “pantalla” para otro tipo de operaciones, tales como el contrabando, las transacciones ilegales y el lavado de dinero¹⁷.

También se habrían llegado a establecer coordinaciones entre las tríadas y ciertas organizaciones criminales originarias de la China continental, con grupos étnicos criminales que residen en nuestra región, en los cuales se apoyan fuertemente para mimetizarse en las sociedades en que actúan, utilizando una organización del tipo red / celular¹⁸.

Inmigración ilegal¹⁹

El tema de la inmigración ilegal comenzó a llamar la atención a nivel internacional a partir de ciertos hechos que ocurrieron, tales como cuando el buque mercante Goleen Venture embicara en la costa cercana a la ciudad de New York, el 6 de junio de 1993, desembarcando a 286 inmigrantes chinos. El más reciente hecho trágico, fue el descubrimiento de un contenedor con 58 personas fallecidas en su interior en Dover, Inglaterra, en junio de 2000.

El tráfico de personas ha alcanzado la jerarquía equivalente al asignado en su momento a la esclavitud y se encuentra actualmente, inevitablemente asociado al Crimen Internacional Organizado.

Lo que parece caracterizarlo, es su versatilidad, su mutación y flexibilidad para operar, a través de redes globales, que manejan las diferentes rutas de acceso a los países hacia donde se dirigen.

En su ingreso a nuestro hemisferio, los inmigrantes lo hacen a través de una combinación de medios marítimos, aéreos y terrestres, utilizando como punto intermedio de apoyo, su acceso a países como Canadá, México, o países de Centro América o el Caribe²⁰.

¹⁷ www.whitehouse.gov. “International Threat Assessment”. Washington. 18 de julio de 2000; Chapter III; Worldwide Areas of International Criminal Activity. (Taiwan)

¹⁸ www.whitehouse.gov. “International Threat Assessment”. Washington. 18 de julio de 2000; Chapter III; Worldwide Areas of International Criminal Activity. (Ethnic Chinese Criminal Networks)

¹⁹ SKELDON, Ronald. “Myths and Realities of Chinese Irregular Migration”. International Organization for Migration. Geneva: Switzerland. 2000.

²⁰ CHIN, Ko-Lin. “Smuggled Chinese: Clandestine Immigration to the United States”. Temple University Press. Philadelphia. 1999; 49.

La inmigración china aporta a nuestra región aspectos positivos, ya que integra a los pueblos y permite un mayor entendimiento de sus culturas y formas de relacionarse, inclusive en las actividades comerciales lícitas. El inconveniente que podría llegar a traer aparejado es que con ella se puedan filtrar elementos no deseables, que formen parte de organizaciones criminales supra-nacionales. Este riesgo, no debería opacar las mencionadas ventajas de una inmigración beneficiosa, pero controlada, que evite que se desarrollen posibles inestabilidades y conflictos socio-económicos en nuestras sociedades o, inclusive, puedan llegar a poner en peligro la misma seguridad de nuestros Estados.

Por cierto que los movimientos migratorios han pasado a ser asuntos transnacionales, a los que se le debería prestar especial atención, por las implicancias que pueden llegar a tener. Ellos comprenden múltiples aspectos que son complicados de analizar o evaluar, por cuanto es difícil ponderar la calidad de los datos que se poseen u obtienen, dado que las fuentes de información no son siempre del todo confiables y, más importante aun, es que los incentivos y motivaciones de cada grupo migratorio son diferentes y sus intereses son muy difíciles de determinar con precisión.

Los chinos de ultramar en el mundo resultan, hoy en día, cercanos a los cuarenta millones de personas y son considerados el nexo natural de expansión de los intercambios de actividades comerciales, de todo tipo, entre los países donde residen y su "madre patria"²¹.

Muchos de los inmigrantes ilegales utilizan los grupos étnicos de sus connacionales como cobertura para permanecer de manera irregular en los países a los que han logrado ingresar. Con ellos se logran filtrar agrupaciones que desarrollan actividades delictivas, como modo de sustento económico, e inclusive sirven de apoyo a potenciales terroristas, en la visión del gobierno americano²².

Un experto en crimen organizado asiático, Willard H. Myers, atribuye a las triadas de origen taiwanés mucha de la inmigración ilegal en nuestro continente. Han utilizado a Belice, las islas del Caribe, la República Dominicana, Jamaica y Puerto Rico, como bases de operaciones para el ingreso de inmigrantes chinos a los Estados Unidos de América²³.

²¹ OVIEDO, Eduardo Daniel. "China en expansión". Asia, la Gran Oportunidad Argentina. Fundación OKITA; 2002; pág. 38.

²² www.whitehouse.gov. "International Threat Assessment". Washington. 18 de julio de 2000; (Alien Smuggling).

²³ BOLZ, Jennifer. "Chinese Organized Crime and Illegal Alien trafficking: Human and commodity". Asian Affairs: an American review; Fall 95, Vol. 22, Issue 3; pág. 147, 12 p.

México con Canadá son los dos países llave para el ingreso de inmigrantes a los Estados Unidos; aquellos que son detectados a su ingreso, son repatriados a los países de la región, por cuanto no conservan sus documentos chinos de origen. Así, desde su ubicación en el Hemisferio Occidental, vuelven a reintentar su ingreso hasta lograrlo²⁴.

El tema de los Derechos Humanos es otro de los aspectos que preocupa, y mucho, por sus implicancias y alcances. Si bien es claro que el objetivo primogénito de quienes emigran es el de procurarse un mejor futuro para sí mismos y su descendencia, también es cierto que corren un alto riesgo de terminar siendo utilizados en actividades que jamás hubieran imaginado realizar, como contraprestación a su reubicación geográfica.

Las características particulares de la emigración china que se pueden apreciar son la manera en que se aglutinan alrededor de su etnia, en forma celular, reunidos en familias, adoptando costumbres como la de vivir las diferentes generaciones, incluyendo a padres, abuelos e hijos, todos bajo un mismo techo y, normalmente, desarrollando una misma actividad comercial.

También llama la atención la forma en que realizan sus operaciones comerciales, “al contado” (cash), dando lugar a que se sospeche que pudieran estar evadiendo impuestos, lavando dinero y/ o involucrados en transacciones ilegales. No son muchos los comercios que aceptan el pago de manera electrónica y registrable.

Su lenguaje, escrito y oral, es otro aspecto que “facilita el encriptamiento virtual” de sus comunicaciones, por su complejidad y marcada diferencia con las de rama latina que se practican en nuestra región, de habla mayoritariamente castellana - portuguesa - inglesa, dificultando así a los organismos oficiales locales que, por algún motivo, tuvieran necesidad de hacer algún seguimiento impositivo o policial de sus actividades.

Para ejemplificar algunas de las preocupaciones que pueden presentarse en las relaciones entre la etnia china y la sociedad local, puede mencionarse una iniciativa del embajador de la República Popular China en la Argentina, ZHANG Shaying, quien propuso, según un artículo publicado en el diario “La Nación”,²⁵ realizar cursos de capacitación en China de la policía local, destinados a mejorar el manejo de situaciones en las que estén involucrados ciudadanos de esa colectividad. Algunos de los temas tratados fueron “la

²⁴ www.whitehouse.gov. “International Threat Assessment”. Washington. 18 de julio de 2000 (Alien Smuggling).

²⁵ LA NACIÓN. Artículo: “China se ofrece para entrenar policías”. Buenos Aires; sábado 16 de marzo de 2002; página 20.

posibilidad de aporte tecnológico del país oriental para el equipamiento de la fuerza policial. La apertura del intercambio cultural y el envío de oficiales y cadetes para realizar cursos que permitan mejorar el manejo de situaciones con la colectividad china”, según lo informado por el Ministerio de Seguridad de la Provincia de Buenos Aires.

Un cuadro que refleja el flujo migratorio chino en el mundo, muestra a nuestra región como una de las favoritas en este sentido. Ya desglosados por países, se refleja claramente una preponderancia por los Estados Unidos, siguiendo luego Canadá y Brasil.

Si se analizan los demás países, se nota que existen ciertas desproporciones en cuanto a cantidad de inmigrantes chinos, respecto a las poblaciones de ciertos Estados. Así puede observarse que países como Venezuela, Perú y Paraguay registran una cantidad significativa, pero más llamativos aún son los casos de otros, tales como Panamá (30.000); Jamaica (25.000); Costa Rica (20.000); Ecuador (16.500); Suriname y Trinidad Tobago (10.000 c/u) y Guatemala (7.000), que reflejarían que existen intereses particulares de esta etnia en ellos²⁶.

INMIGRACIÓN CHINA EN EL MUNDO

ASIA	24.306.509
OCEANÍA	555.260
ÁFRICA	110.178
EUROPA	958.005
AMÉRICA	2.686.580

INMIGRACIÓN CHINA EN AMÉRICA

ARGENTINA	30.000
BARBADOS	50
BELICE	1.500
BOLIVIA	2.000
BRASIL	110.000
CANADÁ	600.000
CHILE	2.800
COLOMBIA	3.580
COSTA RICA	20.000
CUBA	3.700
ECUADOR	16.500
EL SALVADOR	700
ESTADOS UNIDOS	1.645.000

²⁶ Fuente: http://casa88.com/china/Habitantes_Chinos.htm

GUATEMALA	7.000
GUAYANA	3.000
HAITÍ	200
HONDURAS	1.500
ISLA DE GUAYANA	600
JAMAICA	25.000
MÉXICO	10.700
NICARAGUA	1.000
PANAMÁ	30.000
PARAGUAY	40.000
PERÚ	60.000
REP.DOMINICANA	1.500
SURINAM	10.000
TRINIDAD TOBAGO	10.000
URUGUAY	250
VENEZUELA	50.000

Política de China orientada hacia América Latina: Posibles implicancias para la región

Se estima que en términos políticos y económicos, América Latina es considerada una región marginal o periférica por parte de la República Popular China. El nuevo marco estratégico que se configuró a la finalización de la Guerra Fría, obligó a China a enfocar sus energías diplomáticas y esfuerzos de manera prioritaria en su vecindario. Su zona de "Seguridad Estratégica" comprende parte de Rusia y los países de Europa Oriental; el Medio Oriente; el Asia del Sur y Central y la región del Pacífico Sur²⁷.

Por contraste, América Latina aparece con una baja prioridad, tal vez debido a los fuertes lazos de la región con Occidente. Sin embargo, el hecho de que varias naciones de Latinoamérica siguieran reconociendo a la República China de Taiwán, reconociéndole estatus diplomático, fue, y lo sigue siendo aún, motivo de preocupación para la China continental, que se muestra muy sensible en este sentido.

El aspecto económico también ha comenzado a jugar un papel preponderante en la visión estratégica de China hacia la región. Así se puede ver la adquisición de "commodities" como cobre y otros minerales, acero, cereales, petróleo, lana, pescado congelado, harina de pescado, azúcar, cuero, sustancias químicas, etc. Sus ventas a la zona comprendieron, entre otros, productos de la industria ligera, textiles, maquinarias, juguetes y herramientas.

²⁷ OVIEDO, Eduardo Daniel. "China en expansión". Asia, la Gran Oportunidad Argentina. Fundación OKITA; 2002; pág. 29.

Pero esta relación no se limita sólo a la compra de productos o a su venta sino, también, a la búsqueda de nuevos mercados y a la radicación de sus empresas en Sudamérica. Como dato ilustrativo, en el año 2001 las exportaciones chinas a esta región rondaron los 7 mil millones de dólares, que si bien representan solo un tres por ciento de sus ventas globales, le reportó una balanza comercial favorable de 3 mil millones y su tendencia venía siendo ascendente.

Su interés se basa, también, en fomentar una cooperación “Sur – Sur” en materia de ciencia y tecnología, buscando en la región a los países más desarrollados, de forma de obtener capacitación (know-how) en materias diversas para incorporarla a su propio patrimonio. Así es como se comprende la relación especial que busca con Brasil y Argentina, en las áreas de la industria aeroespacial, satelital, nuclear, del acero, tecnologías de procesamiento de alimentos y la agroindustria, desarrollo de software, telecomunicaciones, etc.

El giro que ha dado la diplomacia china y su política económica exterior, han producido un cambio Copernicano en sus relaciones con el resto del mundo. La ha tornado mucho más predecible, tomando en cuenta que se partía de una situación inicial, donde los sistemas políticos y económicos de Latinoamérica y China eran absolutamente disímiles, a pesar de encontrarse ambas regiones encuadradas dentro de lo que solía calificarse como “el mundo en desarrollo”.

XU Shicheng²⁸, en una exposición llevada a cabo en la 9° Jornadas Bancarias de la República Argentina sobre el tema: “Perspectivas de evolución de las relaciones Políticas y Económicas entre la República Popular China y América Latina”, manifestó que para China, América Latina constituye un lugar promisorio para sus inversiones. Para modernizar su economía, China necesitará muchos recursos naturales y América Latina cuenta con ellos, tales como petróleo, minerales de hierro, cobre, madera, algodón, etc. China ha empezado a establecer ciudades textiles en América Latina. También avanzó en sus conceptos, exponiendo que algunas tecnologías chinas de alta y media categoría, poseen cierta competitividad en el mercado latinoamericano.

Más adelante se explayó sobre cuáles son las políticas que sugería China en su relación con la región: “beneficio mutuo, intercambio de productos que lleguen a satisfacer necesidades mutuas, aprender unos de otros y subsanar

²⁸ Xu Shicheng. Investigador titular del Instituto de América Latina, Academia de Ciencias Sociales de China, Secretario General de la Asociación China de Estudios Latinoamericanos.

sus respectivas deficiencias y desarrollo conjunto”. Más aún, explicó que el concepto era llevar a cabo la combinación del comercio con la industria y la del comercio con la inversión.

El mismo funcionario mencionó, también, que China piensa fortalecer sus vínculos y cooperación en el ámbito financiero internacional y particularmente con la región, de manera que las empresas de ambas partes puedan contar con la garantía de recursos y crédito para ampliar el intercambio comercial.

Finalizó su presentación considerando que para China, la disputa entre los países desarrollados y los países asiáticos por el mercado latinoamericano, se volverá más aguda. Reconoció que eran conscientes que aún persisten problemas por parte de China para la explotación a fondo del mercado latinoamericano, como por ejemplo: la baja calidad de algunos productos de exportación, el servicio pos-venta relativamente malo y la carencia de datos informáticos sobre este importante mercado.

Que el ingreso de China a la Organización Mundial del Comercio (O.M.C.) está significando un impacto importante, no quedan dudas. China deberá abrir sus mercados a muchos productos de la región y, por otro lado, no podrá seguir subsidiando abiertamente ciertos otros que exporta y que compiten deslealmente en el mercado internacional con productores latinoamericanos, tales como el acero.

Pero también, los países latinoamericanos deberemos estar preparados localmente para competir en los rubros de productos que utilicen mano de obra intensiva, por los bajísimos salarios y costos laborales que tiene China.

No obstante, se aprecia que, poniendo en la balanza los aspectos favorables y los posibles inconvenientes que pudieran presentarse en esta relación, el peso se inclina hacia un beneficio algo mayor para Latinoamérica, con un incremento del volumen total del comercio, que lo tornará beneficioso para ambas partes.

Una incipiente estrategia marítima: La presencia China en Panamá

Todo parecería indicar que China está volcando esfuerzo en desarrollar una estrategia marítima, que dé sustento a su comercio exterior a través de los recursos que genera la actividad naviera.

En 1996 el gobierno panameño le otorgó, a la “Panamá Port Company” (PPC), un contrato para operar los dos puertos de acceso al Canal de Panamá: Cristóbal, que atiende el lado del Caribe y Balboa, que se encuentra del lado del Océano Pacífico.

La PPC es una subsidiaria de la empresa oriunda de Hong Kong, "Hutchinson Whampoa" que es una operadora portuaria y está actualizando la tecnología de ambos puertos. Maneja el 70 por ciento del tráfico de contenedores en todo el mundo²⁹. También se le ha abierto la posibilidad de desarrollar lo que fuera anteriormente la base naval de la U.S. Navy en Rodman Point, cerca de Balboa.

En opinión de las autoridades norteamericanas,³⁰ la zona del canal se ha transformado en una moderna y febril actividad comercial y financiera que la hace, a la vez, atractiva para desarrollar emprendimientos delictivos o criminales en el hemisferio. Como mayor concentrador del comercio internacional e intra regional entre el Sur y Norte de América, ha sabido ser utilizada por los traficantes de drogas de Colombia y otros delitos similares.

La empresa Hutchinson Whampoa ha negado tal tipo de afirmaciones. Lo cierto es que con esta inversión, China se asegura algún control limitado del tránsito marítimo en el área y cierto grado de influencia sobre la forma de operar el canal.

La Huchinson Whampoa habría hecho también grandes inversiones en el ciberespacio, en empresas de telecomunicaciones alrededor del mundo y se habría asociado con Hughes Corp. y otra empresa china que estaría ligada al Ejército Popular Chino (PLA)³¹.

En verdad, se piensa que el mayor objetivo de esta movida, podría haber sido la utilización de esta empresa como medio para canalizar inversiones y ganar o controlar el comercio por vía marítima que, por otro lado, es el más significativo en términos económicos.

Taiwán, por su parte, no ha querido quedarse rezagada en sus relaciones con la región y es así como demuestra su interés geoestratégico y económico, cuanto político, mediante el envío de una flotilla naval de la República de China de Taiwán que visitó en el mes de mayo a Panamá, en ocasión de celebrarse el centenario de su independencia, que estuvo integrada por el buque insignia Wu-Yi y las fragatas Cheng-Kung y Shih-Ning³².

²⁹ WALLER, J. Michael. "China Eyes U.S. Ports". Washington Times Corporation. Nov 26 – dec. 9; 2002; pág. 2.

³⁰ www.whitehouse.gov. "International Threat Assessment". Washington. 18 de Julio de 2000; Chapter III; Worldwide Areas of International Criminal Activity. (Central America).

³¹ WALLER, J. Michael. "China Eyes U.S. Ports". Washington Times Corporation. Nov 26 – Dec. 9; 2002; pág. 6.

³² "NOTICIAS". Boletín Informativo sobre Taiwán. 16 de mayo de 2003; pág. 2.

La presencia china en la "Triple Frontera" ³³

En la zona Nordeste argentina, en el límite entre Brasil, Paraguay y Argentina, se encuentra la llamada "Triple Frontera", donde se desarrolla una gran actividad de parte de la comunidad china. En la ciudad paraguaya de "Ciudad del Este" solamente, se calcula que se encuentran radicadas unas 15.000 personas de ese origen.

Como un indicio del dinamismo comercial de ese segmento social, el banco taiwanés Chinatrust instaló en esa ciudad una de sus nueve sucursales en el exterior y la única en América Latina (las demás están ubicadas en Hong Kong, India, Indonesia, Gran Bretaña, Filipinas, Tailandia, Vietnam y Japón). Ya en 1998, Chinatrust era uno de los cinco bancos internacionales del Paraguay junto a ING, Lloyd's, ABN Amro y Citybank³⁴.

Este dinamismo económico, sumado al comercio ilícito de mercaderías de origen asiático, habría traído un auge de la presencia de mafias chinas que se habrían mimetizado con los lugareños, en esta zona altamente sensible a la seguridad regional.

Ellas provendrían tanto de China continental como de Taiwán y se concentrarían esencialmente en el cobro de "protección" a los comerciantes locales chinos y de "impuestos" a los containers que provienen de Asia, importados por esos comerciantes. Cuando la mafia maneja directamente los contenedores, los comerciantes estarían obligados a adquirir esa mercadería y no la de otros proveedores, para no sufrir represalias³⁵.

Perspectivas futuras

China está regresando al escenario internacional, transformada en una gran potencia. Este es un aspecto nuevo, que hará replantear muchas de las formas de pensar y de relacionarse con ella en el futuro. También su dirigencia está experimentando cambios de mentalidad importantes, mostrándose más abiertos al mundo que sus predecesores.

³³ BARTOLOMÉ, Mariano César. "La Triple Frontera desde la perspectiva argentina: Principal Foco Terrorista en el Cono Sur Americano". CHDS; REDES 2002; Brasilia. 2002.

³⁴ TAIPEI HOY; "La banca en Sudamérica"; 18:2, Marzo-Abril 1999.

³⁵ XIV SEMINARIO DE FRONTERAS. "Los desafíos a la Seguridad y Delitos del Siglo XXI". Escuela Superior de Gendarmería; Buenos Aires; 1996; página 13-16.

Las formas que adopte la civilización china, en este nuevo siglo, influenciarán sin lugar a dudas las relaciones internacionales y las formas políticas que se utilicen en los próximos años. Continuará influyendo cada vez más sobre su vecindario en Asia pero buscará, a la vez, expandirla al resto del globo, en la medida en que vaya creciendo económicamente.

Relacionarse con China en los próximos años, al decir de Robert D. Kaplan³⁶, requerirá: del ejercicio de una "realpolitik", que sea fría, que parta de un verdadero conocimiento escolástico de su idiosincrasia y no sería inteligente, en su opinión, que se reaccionara con histeria en las relaciones que se vayan a establecer con ella.

Es previsible que la República Popular China continuará dándole prioridad a su seguridad y a su desarrollo. Por lo tanto le prestará especial atención a todo lo que ocurra con los EE.UU., la Federación Rusa y los países con que linda. Pero, además, dará importancia a todas aquellas naciones que la ayuden a desarrollar su economía, donde Latinoamérica no estará ausente de su agenda.

Nuestra región es en la actualidad, y lo seguirá siendo previsiblemente en el futuro cercano, escenario y objeto de una disputa larvada en el ámbito económico por su apetecible mercado, que se viene desarrollando entre los Estados Unidos, la Unión Europea y más recientemente China. Es en éste sentido que habrá que estar atentos a que no se vayan a generar posibles conflictos de intereses en esta confrontación, que pudieran llegar a afectar-nos de alguna manera.

Favorecido por los "vientos de cambio" que se están generando en la nueva clase dirigente china, es altamente probable que ese actor buscará hacerse conocer y mostrará mayor interés en vincularse y hacerse cada vez más presente en Latinoamérica. Esta política es coherente, y está en sintonía, con su estrategia nacional de abrirse al mundo, relacionarse, desarrollarse ella misma y fomentar la multipolaridad global.

Los movimientos migratorios que ya se han generado, más los que continúen en el futuro, proveen una buena base para que a través de su etnia se establezcan lazos de mutuo entendimiento entre dos culturas muy disímiles. Pero, es innegable que simultáneamente, cierta parte de esa emigración ha venido asociada con el Crimen Internacional Organizado (tal como ocurrió en el pasado con la de otras colectividades), y que ha buscado instalarse en áreas de nuestro continente, donde se verifica un débil control por parte de

³⁶ KAPLAN, Robert D. "China: a World Power Again". The Atlantic Monthly; Agosto 1999; volumen 284; N° 2; página 16 - 18.

los gobiernos de los Estados-Nación, o prácticamente nulo, como sería el caso de las llamadas "Áreas sin Ley".

Estas áreas vienen siendo estudiadas y analizadas por el Centro de Estudios Hemisféricos Alexis de Tocqueville desde hace ya algún tiempo y conceptualmente no poseen necesariamente una dimensión espacial; esta categorización es también aplicable a espacios no definidos en términos geográficos. Es decir que ciertos circuitos comerciales urbanos controlados por narcotraficantes o por mafias étnicas, podrían entrar dentro de esta categoría, en cuanto poseen la potencialidad de constituirse en amenaza, están inmersas en la corrupción, manejan códigos propios y no están sujetas a la legalidad.

No se puede vincular ni responsabilizar al gobierno chino por las actividades ilegales que pudieran desarrollar estas organizaciones, pero sí debiera ser factible coordinar con ellos los esfuerzos necesarios para lograr un control efectivo sobre los actos delictivos de ciudadanos de ese origen, de modo de evitar mellar una relación política y económica que promete ser muy beneficiosa a futuro, entre nuestro hemisferio y un "país continente", como es China.

Bibliografía

Bartolomé, Mariano César. "La Triple Frontera desde la perspectiva argentina: Principal Foco Terrorista en el Cono Sur Americano". CHDS; REDES 2002; Brasilia. 2002.

Bolz, Jennifer. "Chinese Organized Crime and Illegal Alien trafficking: Human and commodity". Asian Affairs: an American Review; Fall 95, Vol 22, Issue 3.

Chin, Ko-Lin. "Smuggled Chinese: Clandestine Immigration to the United States". Temple University Press. Philadelphia. 1999.

Deng, Yong. "Hegemon on the Offensive: Chinese Perspectives on U.S. Global Strategy". Political Science Quarterly, Volume 116; number 3; fall 2001;

Jindian, Gao. "Introduction to international Strategy"; Political Science Quarterly, Volume 116; number 3; fall 2001.

Kaplan, Robert D. "China: a World Power Again". The Atlantic Monthly; agosto 1999; volumen 284; N° 2.

LA NACIÓN. Artículo: "China se ofrece para entrenar policías". Buenos Aires; sábado 16 de marzo de 2002; página 20.

NOTICIAS. Boletín Informativo sobre Taiwán. 16 de Mayo de 2003; pág. 2.

Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China. "Defensa Nacional de China en el 2002". Editorial Nueva Estrella, Beijing. Diciembre, 2002.

Oviedo, Eduardo Daniel. "China en expansión". Asia, la Gran Oportunidad Argentina. Fundación OKITA; 2002.

Schweller, Randall L. "New Realistic Research on Alliances". American Political Science Review 91 (December 1997).

Aparición, participación e influencia de nuevas potencias extra-regionales...

Skeldon, Ronald. "Myths and Realities of Chinese Irregular Migration". International Organization for Migration. Geneva: Switzerland. 2000.

TAIPEI HOY; "La banca en Sudamérica"; 18:2, Marzo-Abril 1999.

Waller, J. Michael. "China Eyes U.S. Ports". Washington Times Corporation. Nov 26 – dec.9; 2002.

XIV SEMINARIO DE FRONTERAS. "Los desafíos a la Seguridad y Delitos del Siglo XXI". Escuela Superior de Gendarmería; Buenos Aires; 1996.

Zhang, Sheldon y Ko-Lin Chin. "Enter the Dragon: Inside chinese Human Smuggling Organizations". Criminology; Nov 92; Vol 40; Issue 4.